

Begues, 27 de gener de 2021

Sra. Mercè Esteve Pi
Alcaldesa
Ajuntament de Begues

Benvolguda Alcaldesa,

AL·LEGACIONS I SUGGERIMENTS A L'APROVACIÓ INICIAL DELS PRESSUPOSTOS 2021 (23 de desembre 2020)

1. TRANSPARÈNCIA, PUBLICITAT I PARTICIPACIÓ

Es fan constar a continuació un seguit de lleis i normatives referents a la transparència, publicitat i participació que entenem d'obligat compliment:

- **Article 9.2. , títol preliminar, Constitució Espanyola:**

“Corresponde a los poderes públicos promover las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean reales y efectivas; remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social.”

- **Article 4, drets i principis rectors, Estatut d'Autonomia de Catalunya:**

1. “Els poders públics de Catalunya han de promoure el ple exercici de les llibertats i els drets que reconeixen aquest Estatut, la Constitució, la Unió Europea, la Declaració universal de drets humans, el Conveni europeu per a la protecció dels drets humans i els altres tractats i convenis internacionals subscrits per Espanya que reconeixen i garanteixen els drets i les llibertats fonamentals.”

2. “Els poders públics de Catalunya han de promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i dels grups siguin reals i efectives; han de facilitar la participació de totes les persones en la vida política, econòmica, cultural i social, i han de reconèixer el dret dels pobles a conservar i desenvolupar llur identitat.”

- **Article 6, capítol II de la Llei 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern:**

“1. Per a fer efectiu el principi de transparència, els subjectes obligats han d'adoptar les actuacions següents:

a) Difondre la informació pública d'interès general d'una manera veraç i objectiva, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'Administració pública i exercir el control d'aquesta actuació.

b) Garantir que la informació a què fa referència la lletra a es difon de manera constant i s'actualitza permanentment, amb la indicació expressa de la data en què s'ha actualitzat per darrera vegada i, si és possible, de la data en què s'ha de tornar a actualitzar.

c) Organitzar la informació de manera que sigui fàcilment accessible i comprensible per a les persones i que en faciliti una consulta àgil i ràpida per mitjà d'instruments de cerca dotats de les característiques tècniques que ho garanteixin.

d) Ordenar temàticament la informació perquè sigui fàcil i intuïtiva de localitzar. Aquesta ordenació s'ha de fer, com a mínim, amb criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu -si se'n disposa- i incorporant-hi índexs o guies de consulta.

e) Facilitar la consulta de la informació amb l'ús de mitjans informàtics en formats fàcilment comprensibles i que permetin la interoperabilitat i la reutilització.”

- **Article 8, capítol II de la Llei LLEI 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern:**

“1. L'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a:

a) L'organització institucional i l'estructura administrativa.

b) La gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial.

d) La plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.

f) Els contractes i els convenis.

m) Qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

2. La informació pública relativa a les matèries a què fa referència l'apartat 1 ha de comprendre totes les dades i els documents amb l'abast i la precisió que determinen els articles 9 a 15. La informació ha d'ésser congruent amb la finalitat de coneixement prevista en cada cas i ha d'ésser adequada i completa pel que fa al contingut informatiu que determina la Llei.”

- **Llei 19/2014 de 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern.**

Cal tenir present que el Títol II de la Llei, que porta per títol “De la transparència”, entra en vigor el 31 de desembre de 2015. Aquest Títol obliga a l'Ajuntament a adoptar mesures necessàries per facilitar a les persones el coneixement de la informació pública. La informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública en la seu electrònica i el lloc web, d'una manera clara, estructurada i en format reutilitzable. L'Ajuntament ha de garantir la transparència de la informació pública per mitjà d'un sistema integral d'informació i coneixement en format electrònic, el disseny del qual s'ha de fonamentar en l'ús preferent dels sistemes de gestió de documents públics, com a facilitadors de dades i documents autèntics, en el marc d'interoperabilitat del sector públic. El sistema ha de permetre un accés fàcil i gratuït a la informació pública, amb la finalitat de fomentar-ne el coneixement i la participació i col·laboració responsable en assumptes públics.

- **Informe GAIP . Dictamen núm. 4/2019. Les conclusions de l'informe són les següents:**

Primera. És obligatori per part del govern municipal de publicar tota la documentació dels pressupostos en el seu tràmit d'aprovació inicial i així facilitar a tota la ciutadania la possibilitat de presentar propostes, suggeriments i al·legacions als pressupostos dintre del període d'informació pública.

Segona. La publicació a què es refereix la conclusió anterior ha d'incloure el pressupost aprovat inicialment, amb tota la documentació que acompanyava la seva presentació per l'alcalde al Ple, i que en tot cas comprèn una memòria explicativa, un informe econòmic financer, la liquidació del pressupost anterior, diversos annexos, pressupostos o previsions d'ingressos i despeses dels ens institucionals que depenen de l'Ajuntament i informe de la intervenció (article 168 TRLRHL).

Tercera. La publicació a què es refereixen les conclusions anteriors s'ha de fer necessàriament en el web municipal de transparència i és aconsellable que es complementi amb l'exposició de la mateixa documentació en un lloc físic addicional, determinat pel Ple en l'acord d'aprovació inicial dels pressupostos i publicat en el diari oficial, i així poder garantir la major difusió i accés que siguin possibles, en benefici de facilitar la màxim la participació ciutadana en la informació pública i sense perjudici per a les persones que no tenen accés als mitjans electrònics.

Aquest és el nostre Dictamen, aprovat pel Ple de la GAIP el 16 de maig de 2019, que s'emet en relació amb una consulta de caràcter general, que no condiciona ni perjudica la resolució de futures reclamacions sobre peticions concretes d'accés a la informació pública, en la mesura en què les circumstàncies i els interessos presents en cada cas poden determinar solucions diferents.

Conclusions de l'apartat 1 d'aquestes al·legacions:

- D'acord amb les lleis exposades i després d'analitzar el que s'ha publicat des de l'Ajuntament de Begues, cal dir que només s'ha fet una publicació d'una notícia d'opinió [<http://www.begues.cat/actualitat/noticies/aprovacio-inicial-del-pessupost-municipal-per-a-2021.html>] de l'equip de govern que tracta de forma del tot resumida i esbiaixada una qüestió tant primordial en les nostres democràcies: els pressupostos municipals. En cap moment s'enllaça en aquesta notícia cap documentació al respecte. Aquesta documentació gira al voltant de 200 pàgines. No entenem per què no es poden enllaçar aquests documents. És en aquesta documentació on la ciutadania ha de poder accedir, no només a un article d'opinió de l'equip de govern. Per poder trobar la documentació cal anar a un enllaç específic difícilment trobable en la pàgina web. Per trobar aquest enllaç, cal arribar-hi a través de quatre passos d'entre una multitud de possibilitats. Ni a nosaltres mateixos que podem estar habituats a aquest llenguatge administratiu ens ha estat fàcil arribar-hi. La solució és tant fàcil com posar un enllaç a la notícia que digui: "clic aquí per accedir a tota la documentació". I aquest enllaç ja existeix. És aquest: <https://tauler.seu.cat/pagDetall.do?idEdicte=280317&idens=802070005>

Però no només això: entre moltes altres coses, es poden fer documents comprensius, amb un component visual i gràfic més acurat, amb vídeos

expositius, xerrades informatives (en aquest cas poden ser virtuals) i també, un enllaç del ple per a que la ciutadania pugui conèixer les diferents opinions dels representants públics de Begues respecte del pressupost. L'objectiu de les lleis exposades és que les administracions informin de la millor manera possible al màxim de gent possible, i, per descomptat, això no està succeint a Begues.

Per tot això exposat, considerem que s'ha fet una interpretació poc rigorosa de la llei.

2. DE L'INFORME ECONÒMIC I FINANCER.

- **Capítol 2, d'impostos indirectes:**

L'impost sobre construccions s'incrementa en 25.000 € respecte del 2020, justificant de la següent manera: "d'acord amb l'evolució que ha experimentat aquest impost els darrers anys". Aquesta argumentació la considerem errònia i poc real. En els últims anys, per exemple el 2018, la previsió de recaptació era de 105.000 € quan es van recaptar finalment 212.853 €, és a dir, un 202,7 % més. També, al 2019, la previsió era de 1150.000 € essent la recaptació final de 269.724 €, un 234,5 % d'augment. Tenint en compte aquestes dades, aquesta previsió d'ingressos és molt a la baixa i s'hauria de corregir.

- **Capítol 3, taxes i altres ingressos:**

Es diu que s'han elaborat a partir de les ordenances fiscals del 2021 i les dades del ingressos liquidats fins el mes de novembre. L'informe diu textualment "s'ha pogut disposar dels ingressos liquidats fins al 30 de novembre el que ha permès una concreció més exacta". No obstant, aquesta informació no ha estat publicada per l'Ajuntament i, per tant, no s'ha actualitzat des del 30 de setembre del 2020 les dades dels ingressos liquidats. En conclusió, a l'hora de fer aquestes al·legacions, no es disposa de dades actualitzades. A data d'avui segur que intervenció té les dades de fins a finals del 2020. Novament, la ciutadania i grups municipals no tenen a la seva disposició les dades econòmiques actualitzades de l'Ajuntament del seu poble.

- **Capítol 1, despeses de personal:**

Es diu: “s’ha dotat al 100 % del cos de la plaça de tècnic directiu creada a mitjans del 2020 amb un cost de 59.494,45 €”. És del tot necessari raonar i justificar la necessitat d’aquesta plaça. En cap moment es parla de la justificació d’aquesta despesa, tampoc en la memòria d’alcaldia. És un càrrec de confiança? És un contracte eventual? Quines funcions farà? Per què Begues necessita aquesta despesa?

- **Capítol 2, despeses en béns corrents i serveis.**

Textualment s’exposa: “Les despeses derivades de contractes de serveis, s’han revisat d’acord amb l’Índex de Preus al Consum previst pel 2020, el qual s’estima que se situarà en el 0%. Com que es tracta d’un índex molt volàtil, i per raons de prudència, es fa una previsió una mica més alta (0,5%).” **Hi ha un error en aquest text ja que hauria de dir IPC previst pel 2021.**

Si bé estem d’acord en fer la previsió una mica més alta, la realitat és molt diferent. A les taxes dels serveis com la recollida d’escombraries i gestió de residus urbans hi ha un augment del 3 % respecte de l’any passat. En neteja vària, un 4 % més que l’any anterior i en enllumenat públic un 3,5 % més que l’any passat. Per tant, l’afirmació de l’informe s’hauria de corregir.

3. DE LA MEMÒRIA D’ALCALDIA

- Apartat pressupost de despeses:

Parla de l’increment del 0,9% en la retribució de les persones treballadores municipals. Aquesta mesura suposa 31.000 € aproximadament. Creiem que en aquesta informació que dona l’alcaldia s’hi hauria d’incorporar la contractació d’aquest nou càrrec directiu, per un cost de 59.494,45 €. Es menciona altres contractacions, però no aquest càrrec directiu.

En el mateix apartat es descriu una nova dotació econòmica de 125.000 € d’aportació anual “pel funcionament del centre de prestació de serveis a la gent gran”. És necessari argumentar el per què d’aquesta prestació d’acord amb l’informe econòmic que va fer en el seu moment l’empresa, SUMAR, que gestionarà el centre.

- Despeses de capital (inversions):

La principal inversió és la reurbanització de l'Avinguda Torres Vilaró. Caldria explicar amb més detall aquesta inversió, en uns moments tant delicats com els d'ara. És necessària la urbanització d'aquest tram de carretera en aquests moments que ja no hi ha una alta circulació de vehicles? En tot cas, caldria justificar-ho amb més contundència.

- Pressupost d'ingressos

Seria bo explicar l'augment que hi ha hagut de l'IBI, que ha passat del 0,80 al 0,85, el que representa un 6 % d'augment de l'IBI. També el servei de recollida d'escombraries que augmenta un 7,5 %, i la de clavegueram, un 9,5 %. Alcaldia ha oblidat explicar que aquest any han pujat aquestes taxes.

- Apartat de conclusions:

Al final de l'apartat es fan un parell de consideracions que al nostre entendre poc tenen a veure amb la realitat. Diuen així:

“Aquests comptes s'adaptin a les circumstàncies actuals motivades per les enormes dificultats sorgides aquest 2020 i, alhora, permeten seguir executant el Programa d'Actuació Municipal, full de ruta del govern municipal en el seu compromís adquirit amb la ciutadania per al present mandat.

Un Pressupost Municipal que ens permetrà recuperar-nos dels embats d'aquesta crisi sanitària, social i econòmica. I no només que ens en sortim, sinó que ho puguem fer reforçats, amb uns comptes públics estabilitzats, unes finances sanejades i un poble cada dia millor.”

Ens semblen uns comentaris poc realistes. Si podem tirar endavant aquests pressupostos serà gràcies als augments d'ingressos que hi ha hagut per impostos directes, indirectes i taxes, durant aquests últims anys i sabent que els ingressos reals sempre són superiors als previstos tal i com hem explicat en reiterades ocasions.

Considerem que la memòria d'alcaldia és el document on es fa una defensa política del pressupost. Únicament trobem que es relacionen algunes despeses i algunes inversions, amb una explicació no només mínima sinó que d'algunes només se'n sap el nom. Trobem totalment necessari que l'Alcaldia d'un Ajuntament defensi

públicament la Llei més important que s'aprova en un municipi. I aquesta defensa ha de constar per escrit perquè tots els càrrecs públics i la ciutadania conegui la voluntat de la proposta de l'equip de govern. Demanem que es faci una memòria d'alcaldia rigorosa a l'alçada de la importància del que s'està tramitant.

4. DE LES BASES D'EXECUCIÓ

Manca la informació dels sous dels càrrecs electes amb dedicació plena o parcial. Fins ara a les bases d'execució sempre ha estat publicat.

5. DE LA PLANTILLA

Falta el detall dels salaris totals del personal tant funcionari com laboral. Únicament, hi consten els complements.

6. DE LES DESPESES I INGRESSOS

Considerem que la previsió d'ingressos ordinaris que s'ha fet aquest any va en la mateixa línia que en els anteriors exercicis. És a dir, molt a la baixa. Aquesta situació provoca que al llarg de l'exercici s'han de fer moltes modificacions de crèdits. Això és perquè durant l'exercici econòmic les despeses són moltes més que les que es pressuposten, quan ja se sap amb previsió que seran superiors. S'usen, llavors, ingressos no pressupostats per a cobrir-les. Si ja hi ha la previsió que les despeses i els ingressos seran superiors a als pressupostats, és convenient fer-ho constar als pressupostos, i no esperar a solucionar-ho amb modificacions de crèdit.

En les següents taules podem veure l'evolució dels ingressos per recaptació d'impostos els darrers anys, qüestió que corrobora el que s'ha exposat en l'anterior paràgraf. També, la previsió de despeses amb l'exemple del manteniment de la via pública, sota la mateixa consideració de manca de previsió.

Ingressos totals Ingressos no previstos de la recaptació d'impostos (directes i indirectes):

ANY	Ingressos no previstos de la recaptació d'impostos (directes i indirectes)
2015	748.201,00 €
2016	767.280,00 €
2017	529.292,00 €
2018	1.228.820,00 €
2019	942.906,00 €
2020 (fins a 30 de setembre)	352.213,00 €

Manteniment de la via pública:

ANY	Despeses de manteniment ordinàries (previstes)	Despeses de manteniment no previstes	Total despesa final exercici	Variació percentual
2017	105.100,00 €	129.482,00 €	234.582,00 €	+ 223,1 %
2018	56.370,00 €	150.721,00 €	207.091,00 €	+ 367,37 %
2019	57.000,00 €	111.878,00 €	168.878,00 €	+ 296,20 %
2020 (fins a 30 de setembre)	61.000,00 €	42.909,40 €	103.909,40 €	+ 170,34 %

Aquesta realitat implica que durant l'any es fan molts contractes menors d'obra de manteniment de la via pública. Una dinàmica que és habitual en els últims anys en el funcionament de l'Ajuntament. Al nostre entendre, aquesta forma de treballar implica que es dificulta el control de les adjudicacions i es corre el perill d'incomplir la llei 9/2017 de contractes del sector públic, d'acord amb l'article 64 punts 1 i 2, que parla de la lluita de la corrupció. Reproduïm aquest text a continuació:

"1. Els òrgans de contractació han de prendre les mesures adequades per lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció, i prevenir, detectar i solucionar de manera efectiva els conflictes d'interessos que puguin sorgir en els procediments de licitació amb la finalitat d'evitar qualsevol distorsió de la competència i garantir la transparència en el procediment i la igualtat de tracte a tots els candidats i licitadors.

2. A aquests efectes, el concepte de conflicte d'interessos abraça, almenys, qualsevol situació en què el personal al servei de l'òrgan de contractació, que a més participi en el desenvolupament del procediment de licitació o pugui influir en el seu resultat, tingui directament o indirectament un interès financer, econòmic o personal que pugui semblar que compromet la seva imparcialitat i independència en el context del procediment de licitació. Les persones o entitats que tinguin coneixement d'un possible conflicte d'interès ho han de posar immediatament en coneixement de l'òrgan de contractació"

(Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.)

Finalment, considerem del tot necessari modificar una qüestió important referent a la recollida d'escombraries i gestió de residus (deixalleria i recollida selectiva). En les despeses hi figura una quantitat molt inferior a la seva taxa relacionada, que a més s'augmenta un 7,5 % aquest any. És a dir, que l'Ajuntament recapta més diners amb la venda del reciclat i aquesta taxa, que els diners que la despesa requereix. Aquesta és de 444.740,00 €. En canvi, els ingressos són de 580.700,00 € el que implica una diferència de 135.930,00 €. És del tot incorrecte aquesta proposta. En cap cas l'Ajuntament pot obtenir ingressos aplicant una taxa superior al cost del servei. Si tal com està plantejat és un procediment correcte, cal justificar-ho amb rigor als informes d'intervenció.

7. DE LES INVERSIONS

Una de les inversions més importants és la reurbanització de l'Avinguda Torres Vilaró des de l'Ajuntament fins la Creu del Joncar. Té un cost aproximat de 1.800.000 €. Un 88% és una aportació d'una subvenció de la Diputació, i el 12% de l'Ajuntament de Begues. Com hem comentat abans, aquesta inversió no ens sembla en aquests moments urgent. A més, hi ha un altre aspecte que caldria tenir molt en compte: en el recorregut del traçat d'aquesta reurbanització hi ha espais no urbanitzats i que pertanyen a Unitats D'actuació de Can Amell, Porta de Llevant i el Pla Parcial nº1 (Segon tram ronda, que va des del carrer Agricultura fins la UA 15) . Les obligacions urbanístiques de les propietats promotores, tant de les Unitats d'Actuació com del Pla Parcial, no queden reflectides en aquesta proposta. Les obligacions urbanístiques han de contribuir al cost de l'obra? Al nostre entendre és evident que sí, doncs de no ser així estaríem davant un greuge comparatiu amb d'altres processos d'urbanització, més enllà del nostre ferm convenciment de que les propietats han de participar d'aquest tipus de despeses. Si no es fa d'aquesta manera, ens podem trobar davant un cas de malversació de fons públics. Considerem del tot necessari que s'esclareixi aquesta qüestió i quedi reflectida de forma rigorosa en els pressupostos.

8. CONSIDERACIONS FINALS

Demanen que aquestes al·legacions i suggeriments siguin tingudes en compte i es puguin debatre en el proper ple. Així mateix, que les propostes concretes fetes dins de cada punt que hem exposat puguin ser incorporades en els pressupostos definitius.

I com hem dit en les diferents exposicions realitzades en aquestes al·legacions considerem que s'han de destinar més diners a despesa social com ara a sanitat, serveis socials, educació, donar suport a la petita empresa i al petit comerç local, a habitatge social, i en general, a les necessitats que es derivin de la situació de crisi que està provocant la pandèmia.

Salutacions cordials,



Guayarmina Saavedra Serrano
Regidora Grup Municipal Begues en Comú

ALCALDESSA-PRESIDENTA DE L'AJUNTAMENT DE BEGUES